**UCHWAŁA Nr XXVII/499/16**

**RADY MIASTA BYDGOSZCZY**

z dnia 23 marca 2016 r.

**w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji   
z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, dotyczących budowy kanalizacji sanitarnej na terenie Rodzinnych Ogrodów Działkowych i jej przyłączenia do miejskiej sieci kanalizacyjnej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania**

Na podstawie art. 403 ust. 5 w związku z art. 400 a ust. 1 pkt. 2, 5, 42 ustawy z dnia   
27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 i 1238, 2014 r. poz. 40, 47, 457, 822, 1101, 1146, 1322, 1662 oraz z 2015r. poz. 122, 151, 277, 478, 774, 881, 933, 1045, 1223, 1434, 1593, 1688, 1996 i 2278) i art. 17 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 40 oraz z 2015r. poz.528) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Określa się „Zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, dotyczących budowy kanalizacji sanitarnej na terenie Rodzinnych Ogrodów Działkowych i jej przyłączenia do miejskiej sieci kanalizacyjnej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania”, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bydgoszczy.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**UZASADNIENIE**

1. Przedmiot regulacji:

Podjęcie niniejszej uchwały ma na celu umożliwienie dofinansowania przez Miasto Bydgoszcz zadań inwestycyjnych z zakresu ochrony wód podziemnych i powierzchniowych, polegających na budowie kanalizacji sanitarnej na terenie Rodzinnych Ogrodów Działkowych, dla których wymagane jest wykonanie kanalizacji sanitarnej i przyłączenie jej do miejskiej sieci kanalizacyjnej, znajdujących się na terenie miasta Bydgoszczy, prowadzonych przez stowarzyszenia ogrodowe powołane wyłącznie w celu zakładania   
i prowadzenia Rodzinnych Ogrodów Działkowych na podstawie przepisów ustawy z dnia   
13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 40 z późn. zm.).

1. Omówienie podstawy prawnej:

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowią następujące przepisy prawa:

* art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U.   
  z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.), zgodnie z którym zasady udzielania dotacji celowej   
  z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy w drodze uchwały,
* art. 400 a ust. 1. pkt. 2, 5, 42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.) zgodnie z którym finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może obejmować następujące zadania:
* przedsięwzięcia związane z ochroną wód (pkt.2);
* obejmujące wspomaganie realizacji zadań modernizacyjnych   
  i inwestycyjnych, służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej,   
  w tym dotyczących instalacji lub urządzeń ochrony przeciwpowodziowej   
  i obiektów małej retencji wodnej (pkt. 5);
* inne zadania inwestycyjne służące ochronie środowiska i gospodarce wodnej, wynikające z zasady zrównoważonego rozwoju i zgodne z polityką ochrony środowiska (pkt. 42).
* art. 17 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U.   
  z 2014 r. poz. 40 z późn. zm.), zgodnie z którym stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową   
  z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów [ustawy](http://lex.online.wolterskluwer.pl/WKPLOnline/index.rpc#hiperlinkText.rpc?hiperlink=type=tresc:nro=Powszechny.1237840&full=1) z dnia 27 sierpnia 2009 r.   
  o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.) w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych   
  i niedziałających w celu osiągnięcia zysku (ust.1). Natomiast zgodnie z ust. 2 ww. ustawy dotacja, o której mowa w ust. 1, ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1, i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD.

Wskazać ponadto należy, iż zgodnie z art. 403 ust. 1, 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.) do zadań powiatów oraz zadań własnych gmin, należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej   
w zakresie określonym w art. 400 a ust. 1. pkt. 2, 5, 42 tej ustawy.

W myśl art. 251 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U.   
z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) wykorzystanie dotacji następuje w szczególności przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona. Przepis art.252 ww. ustawy stanowi ponadto, iż dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem (pkt. 1) lub pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości (pkt. 2) podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt. 1 lub w pkt. 2.

1. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały został przekazany w dniu 21 stycznia 2016r. do konsultacji do stowarzyszenia ogrodowego Polski Związek Działkowców oraz do Stowarzyszenia Ogrodowego „Przylesie”. W wyniku prowadzonych konsultacji odbyły się dwie narady   
z prezesami ROD w dniach 4 lutego oraz 9 lutego br. W naradach brało udział łącznie 45 przedstawicieli zarządów ROD. W dniu 11 lutego stanowisko w sprawie przedstawiło stowarzyszenie ogrodowe Polski Związek Działkowców, które wydało pozytywną opinię.

Projekt uchwały został zgłoszony do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów   
w Warszawie w trybie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu   
w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm). Przedłożone przez UOKiK, w piśmie z dnia 11 marca 2016r., propozycje zmian zostały uwzględnione w uchwale. We wniosku wprowadzono także zastrzeżenie, iż udzielanie pomocy de minimis ograniczone jest czasem obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu   
o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. 2013.352.1). Rozporządzenie to obowiązywać będzie do dnia 31 grudnia 2020 r. z możliwością stosowania jego przepisów w 6-miesięcznym okresie przejściowym od daty jego wygaśnięcia.

1. Uzasadnienie merytoryczne:

W Bydgoszczy zlokalizowane są 63 Rodzinne Ogrody Działkowe prowadzone przez stowarzyszenia ogrodowe. W każdym z nich położonych jest od kilkudziesięciu do kilkuset pojedynczych działek (średnio 150). Gospodarka ściekowa na terenie 56 ogrodów prowadzona jest w oparciu o gromadzenie nieczystości w zbiornikach bezodpływowych (szambach). Za refundacją części kosztów budowy kanalizacji sanitarnej przez Miasto Bydgoszcz przemawiają następujące argumenty:

* koncentracja dużej ilości zbiorników na stosunkowo niewielkim obszarze jakim jest Rodzinny Ogród Działkowy,
* występujący na ogół brak technicznych możliwości ich obsługi przez pojazdy asenizacyjne,
* lokalizacja kilkunastu ogrodów w strefach ochronnych ujęcia wód dla miasta Bydgoszczy oraz w bezpośrednim sąsiedztwie rzeki Brdy, Kanału Bydgoskiego jak również innych cieków wodnych,
* dużą grupę użytkowników działek stanowią emeryci i renciści o stosunkowo niskich dochodach.

Realizacja inwestycji przyczyni się do ochrony wód podziemnych i powierzchniowych przed zanieczyszczeniem ściekami sanitarnymi przedostającymi się z nieszczelnych szamb do gruntu.

1. Ocena skutków regulacji:

Realizacja uchwały wywołuje skutki finansowe. Wysokość środków wydatkowanych na cele wskazane w uchwale określana będzie w uchwale budżetowej na dany rok oraz w limitach wydatków określonych na lata następne w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta.

**Załącznik**

**do uchwały nr XXVII/499/16**

**Rady Miasta Bydgoszczy**

**z dnia 23 marca 2016 r.**

**Zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji   
z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, dotyczących budowy kanalizacji sanitarnej na terenie Rodzinnych Ogrodów Działkowych i jej przyłączenia do miejskiej sieci kanalizacyjnej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania**

**§ 1.** Zasady niniejsze określają tryb udzielania dotacji celowej przez dotującego na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, dotyczących budowy kanalizacji sanitarnej na terenie położonych w granicach Miasta Bydgoszczy Rodzinnych Ogrodów Działkowych (w skrócie ROD) i jej przyłączenia do miejskiej sieci kanalizacyjnej, a w szczególności kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

**Rozdział I**

**Tryb przyznawania dofinansowania w formie dotacji z budżetu Miasta**

**§ 2. 1** Podmiotami, które mogą się ubiegać o dofinansowanie kosztów inwestycji,   
o których mowa w § 1 są podmioty określone w § 403 ust. 4 pkt. 1 lit. c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.), tj. stowarzyszenia ogrodowe powołane wyłącznie w celu zakładania i prowadzenia ROD,   
o których mowa w przepisach ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 40 z późn. zm.) zwane dalej „dotowanym”.

**2.** W przypadku, gdy nieruchomość, w związku z którą dotowany ubiega się   
o dofinansowanie, wykorzystywana jest do prowadzenia działalności gospodarczej, dotacja stanowi pomoc de minimis, a jej udzielenie następuje, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. 2013.352.1).

**§ 3. 1** Przedmiotem dofinansowania są wykonane lub planowane inwestycje   
w zakresie budowy kanalizacji sanitarnej na terenie ROD wraz z przyłączeniem do miejskiej sieci kanalizacyjnej, z wyłączeniem ROD przewidzianych do likwidacji, zgodnie z zapisami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań   
i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

**2.** Dofinansowaniu nie podlegają inwestycje zrealizowane przed dniem 19 stycznia 2014r., tj. przed dniem wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r.   
o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 40 z późn. zm.).

**3.** Prezydent Miasta może w uzasadnionych przypadkach wyrazić zgodę na dofinansowanie inwestycji obejmującej przyłączenie wydzielonej części ROD.

**§ 4.** **1.** Wniosek o dofinansowanie powinien zawierać:

1. określenie wnioskodawcy ze wskazaniem:
2. nazwy stowarzyszenia ogrodowego,
3. numeru REGON (KRS),
4. imion i nazwisk, numerów PESEL, numerów dowodów osobistych, adresu do korespondencji osób uprawnionych do reprezentowania stowarzyszenia ogrodowego,
5. określenie lokalizacji inwestycji, w tym:
6. obręb, numer działki ROD,
7. adres ROD,
8. numer księgi wieczystej dla nieruchomości, na której urządzony jest ROD,
9. określenie tytułu prawnego do nieruchomości, na której urządzony jest ROD,
10. określenie całkowitej ilości działek na terenie ROD,
11. określenie zakresu inwestycji, w tym:
12. nazwa i szczegółowy zakres rzeczowy inwestycji,
13. dokumentacja techniczna (do wglądu),
14. inwentaryzacja infrastruktury ściekowej na terenie wspólnym i poszczególnych działkach ROD, w tym określenie całkowitej ilości objętych likwidacją zbiorników bezodpływowych i suchych ustępów,
15. liczba działek, przyłączonych w wyniku inwestycji,
16. potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia zamiaru budowy zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej przez organ administracji budowlanej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2013r., poz.1409   
    z późn.zm.)
17. oświadczenie o przyłączeniu wszystkich (100%) działek do kanalizacji położonych na terenie ROD objętego wnioskiem,
18. oświadczenie o likwidacji wszystkich (100%) dotychczasowych zbiorników bezodpływowych na nieczystości ciekłe na terenie ROD objętego wnioskiem,
19. całkowity koszt inwestycji z rozbiciem na koszty opracowania dokumentacji projektowej i realizacji inwestycji (na podstawie kosztorysu wykonawczego)   
    w tym likwidacji wszystkich dotychczasowych zbiorników bezodpływowych,
20. wnioskowaną kwotę dofinansowania ze wskazaniem innych źródeł finansowania,
21. wskazanie terminu wykonania inwestycji,
22. wskazanie roku, w którym powinno nastąpić dofinansowanie,
23. dokument potwierdzający brak kolizji inwestycji z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego,
24. w przypadku prowadzenia działalności gospodarczej:
25. wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis, pomocy de minimis   
    w rolnictwie i pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku podatkowym, w którym ubiega się o pomoc oraz w dwóch poprzednich latach podatkowych, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie oraz
26. informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis.
27. zobowiązanie wnioskodawcy do utrzymania w sprawności wykonanej instalacji   
    w okresie 5 lat od przyznania dofinansowania.

**2.** Wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik nr 1 do niniejszych Zasad.

**3.** Przez likwidację zbiornika bezodpływowego rozumie się jego trwałe odłączenie od wewnętrznej instalacji kanalizacyjnej, opróżnienie jego zawartości oraz zabezpieczenie, np. poprzez zasypanie.

**§ 5.** Wnioski o dofinansowanie należy składać do Prezydenta Miasta w terminie do dnia 30 czerwca każdego roku.

**§ 6. 1**.W przypadku złożenia wniosku, który nie zawiera elementów, o których mowa w § 4, wnioskodawca zostanie wezwany do jego uzupełnienia lub złożenia wyjaśnień   
w terminie 14 dni.

**2.** Jeżeli wnioskodawca nie uzupełni wniosku w sposób wskazany w wezwaniu   
w oznaczonym terminie, wniosek pozostawiony zostaje bez rozpatrzenia.

**§ 7.** Dofinansowanie z budżetu Miasta przyznawane jest w wysokości 30% udokumentowanych kosztów inwestycji, lecz nie więcej niż 500 zł w przeliczeniu na jedną przyłączoną do kanalizacji działkę, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 40 z późn. zm.).

**§ 8. 1.** Wnioski złożone w terminie, o którym mowa w § 5 rozpatrywane  
są w terminie do dnia 15 sierpnia roku, w którym zostały złożone, do wysokości kwot zabezpieczonych na ten cel w budżecie Miasta i wieloletniej prognozie finansowej Miasta.

**2.** W przypadku, gdy po rozpatrzeniu wszystkich wniosków złożonych w terminie,   
o którym mowa w § 5, w budżecie Miasta na dany rok pozostaną środki na ten cel, które nie zostały przyznane w formie dotacji, kwota tych środków powiększa limit środków na kolejny rok budżetowy.

**3.** Informacja o kwotach dotacji przyznanych poszczególnym wnioskodawcom zamieszczana jest w BIP w terminie do 31 sierpnia roku, w którym wnioski zostały złożone.

**§ 9.** W przypadku, gdy wniosek nie będzie mógł być zrealizowany w roku, wskazanym przez wnioskodawcę wyłącznie z uwagi na brak środków budżetowych, zostanie on zrealizowany w latach następnych, o czym wnioskodawca zostanie indywidualnie poinformowany.

**§ 10. 1.** Wnioski złożone w każdym roku podlegają rozpatrzeniu w oparciu o kryteria określone w rozdziale II.

**2.** Przyznanie środków następuje poprzez zawarcie umowy o dofinansowanie.

**Rozdział II**

**Kryteria wyboru inwestycji**

**§ 11.** Wnioski złożone w terminie o którym mowaw § 5 z zastrzeżeniem § 6, podlegają ocenie merytorycznej z uwzględnieniem kryteriów wymienionych w § 12.

**§ 12. 1.** Pierwszeństwo w przyznawaniu dofinansowania mają wnioski dotyczące ROD zlokalizowanych w strefach ochronnych ujęć wody „Las Gdański” i „Czyżkówko”.

**2.** Drugim kryterium kolejności przyznawania dofinansowania jest uzyskany lub przewidywany do uzyskania efekt ekologiczny, tj. liczba działek przyłączanych do miejskiej sieci kanalizacyjnej w wyniku danej inwestycji.

**Rozdział III**

**Sposób rozliczania dotacji**

**§ 13.** Dotacja z budżetu Miasta przyznana na dany roku w umowie, o której mowa   
w § 10, uruchamiana jest w trybie refundacji poniesionych i odpowiednio udokumentowanych kosztów inwestycji, o której mowa w § 3, do wysokości kwot określonych na każdy rok w umowie.

**§ 14. 1.** W celu uruchomienia środków przyznanych na dany rok, dotowany winien   
w terminie nie później niż do dnia 15 listopada danego roku złożyć sprawozdanie zawierające:

1. dokumenty potwierdzające koszty inwestycji poniesione przez dotowanego po dniu 19 stycznia 2014r. w formie faktur za wykonane usługi i zakupy (oryginały do wglądu),
2. protokół odbioru inwestycji wydany przez Miejskie Wodociągi i Kanalizację   
   w Bydgoszczy Sp. z o.o.
3. umowę zawartą z Miejskimi Wodociągami i Kanalizacją w Bydgoszczy Sp. z o.o. na odprowadzanie ścieków,
4. inwentaryzację powykonawczą inwestycji potwierdzającą przyłączenie do kanalizacji 100% działek oraz części wspólnej.

**2.** Dokumenty wskazane w ust.1 pkt. 1,2,3 składane być powinny w formie kserokopii potwierdzonej za zgodność z oryginałem.

**3.** Wzór sprawozdania, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik nr 2 do niniejszych Zasad.

**4.** Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 podlega weryfikacji przez merytorycznie właściwy wydział Urzędu Miasta, który ustala kwotę należnego dofinansowania podlegającego zatwierdzeniu do wypłaty w danym roku przez Prezydenta Miasta.

**5.** Pozytywnie zweryfikowane sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 i 4 stanowi rozliczenie wykorzystania dotacji w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych.

**6.** Zatwierdzona do wypłaty kwota dofinansowania przekazywana jest na rachunek podmiotu dotowanego wskazany w umowie w terminie 14 dni od jej zatwierdzenia jednak nie później niż do dnia 31 grudnia danego roku.

**§ 15.** W przypadku stwierdzenia przez dotującego w okresie 5 lat od końca roku,   
w którym przekazana została ostatnia kwota dotacji stanowiąca dofinansowanie danej inwestycji:

1. braku sprawności instalacji kanalizacyjnej powstałej w wyniku dofinansowanej inwestycji lub
2. istnienia na terenie działek objętych dofinansowaną inwestycją bezodpływowych zbiorników na ścieki lub
3. istnienia na terenie działek objętych dofinansowaną inwestycją przydomowych oczyszczalni ścieków,

dotacja podlega zwrotowi w całości, jako dotacja wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, w trybie określonym w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

**§ 16. 1.** Prezydent Miasta Bydgoszczy sprawuje kontrolę wykorzystania dotacji pod względem rzeczowym i finansowym poprzez osoby lub podmioty przez niego upoważnione.

**2.** Osoby i podmioty upoważnione do kontroli są uprawnione do kontrolowania sposobu wykorzystania dotacji, w szczególności poprzez:

1. żądanie złożenia wyjaśnień, dokumentów i sprawozdań;
2. sprawdzanie sposobu wykonania inwestycji.

**3.**W okresie 5 lat od końca roku, w którym przekazana została ostatnia kwota dotacji stanowiąca dofinansowanie danej inwestycji, dotujący ma prawo do monitorowania ilości ścieków odprowadzanych z terenu dotowanego ROD do miejskiej sieci kanalizacyjnej.