

Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych na podstawie zezwoleń wydanych na terenie miasta Bydgoszczy

I. Podstawy prawne sporządzenia analizy

-art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. 2025, poz. 1480 z późn.zm.) - Kontrole przeprowadza się zgodnie z okresowym planem kontroli po uprzednim dokonaniu okresowej analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej (kontrola planowa). Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe. W oparciu o wyniki analizy określa się zasady umożliwiające przypisanie przedsiębiorców do jednej z następujących kategorii ryzyka: niskie, średnie, wysokie.

-art. 18 ust. 8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2023, poz. 2151 z późn.zm.) - Organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia,

- art. 18³ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - Do kontroli działalności przedsiębiorcy w powyższym zakresie stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców.

II. Identyfikacja obszarów podmiotowych i przedmiotowych

Obszar podmiotowy – przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie zezwoleń wydanych przez Prezydenta Miasta Bydgoszczy.

Obszar przedmiotowy – przestrzeganie zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, a w szczególności: posiadanie ważnego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wnoszenie w terminie oraz w wymaganej wysokości opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, przedstawianie prawidłowych danych w oświadczeniu o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim, zaopatrywanie się w napoje alkoholowe u producentów i przedsiębiorców posiadających odpowiednie zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych lub o których mowa w art. 9¹ ust. 6 uowtp, posiadanie tytułu prawnego do korzystania z lokalu, stanowiącego punkt sprzedaży, wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie objętym zezwoleniem tylko przez przedsiębiorcę w nim oznaczonego i wyłącznie w miejscu wymienionym w zezwoleniu, zgłaszanie organowi zezwalającemu zmian stanu faktycznego i prawnego, w stosunku do danych zawartych w zezwoleniu, w terminie 14 dni od dnia powstania zmiany, przestrzeganie na terenie punktu przepisów o dozwolonych formach reklamy i promocji napojów alkoholowych, uwidacznianie informacji o szkodliwości spożywania alkoholu.

III. Cel przeprowadzenia analizy

Analizę przeprowadza się na podstawie wskazanych wyżej przepisów prawa, celem wyodrębnienia tych obszarów działalności w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, w których istnieje największe ryzyko naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Oprócz wskazanych obszarów, analiza zawiera zasady umożliwiające przypisanie przedsiębiorców do właściwej dla nich kategorii ryzyka. Zidentyfikowane ryzyko będzie niskie, średnie albo wysokie. Konieczność zaszeregowania kontrolowanych do ww. grup (kategorii) ryzyka wynika z zamiaru określenia

dla ww. grupy –kategorii, maksymalnej częstotliwości przeprowadzania kontroli planowych, tym samym urzeczywistnienia i skonkretyzowania zasady, która nakazuje przeprowadzanie kontroli przede wszystkim w obszarach, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe. W konsekwencji przedsiębiorcy, którzy w ocenie organu kontroli nie stwarzają wysokiego ryzyka, powinny być kontrolowani znacznie rzadziej i powinny im przysługiwać konkretne i wymierne gwarancje zapewniające mniejszą częstotliwość przeprowadzania kontroli.

IV. Wybór punktów sprzedaży napojów alkoholowych do przeprowadzenia kontroli i zasady umożliwiające przypisanie przedsiębiorców do jednej z kategorii ryzyka.

Analizując prawdopodobieństwo naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych na podstawie zezwolenia, tut. organ ustalił, iż do kategorii:

-**niskiego ryzyka** zaliczeni będą przedsiębiorcy w stosunku do których: nie prowadzono postępowania o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, nie stwierdzono naruszeń przepisów prawa podczas wcześniejszych kontroli przeprowadzanych przez organ, nie były przeprowadzane interwencje, skargi lub zgłoszenia od mieszkańców, służb porządkowych i innych organów,

- **średniego ryzyka** zaliczeni będą przedsiębiorcy w stosunku do których: nie przeprowadzano kontroli w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, rozpoczynający ww. działalność w roku ubiegłym, w wyniku wcześniejszej kontroli stwierdzono uchybienia bez skutków w postaci cofnięcia zezwoleń, nie prowadzono postępowania o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, nie były przeprowadzane interwencje, nie wpłynęły skargi lub zgłoszenia od mieszkańców, służb porządkowych i innych organów,

- **wysokiego ryzyka** zaliczeni będą przedsiębiorcy w stosunku do których: prowadzono lub toczy się postępowanie o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, stwierdzono powtarzające się naruszenia lub uchybienia podczas wcześniejszych kontroli w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, prowadzone były postępowania z uwagi na nieprzestrzeganie zasad i warunków sprzedaży określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, przeprowadzane były interwencje, wpłynęły skargi lub zgłoszenia od mieszkańców, służb porządkowych i innych organów.

Organ kontroli może przeprowadzić kontrolę planową przedsiębiorcy, który został przypisany do jednej z ww. kategorii ryzyka, w przypadku:

- 1) niskiego ryzyka - nie częściej niż w ciągu 5 lat;
- 2) średniego ryzyka - nie częściej niż raz w ciągu 3 lat;
- 3) wysokiego ryzyka - tak często, jak to jest konieczne dla zapewnienia skutecznego stosowania odpowiednich przepisów, z uwzględnieniem wysokiego ryzyka wystąpienia nieprawidłowości oraz środków niezbędnych do jego ograniczenia.

V. Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych jako jeden z obszarów kontroli

Przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych zobligowani są do składania corocznych oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych oraz dokonywania opłat za korzystanie z zezwoleń (art.11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu

